



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

DELIBERAZIONE DELLA DIRETTRICE GENERALE

OGGETTO:

L'Estensore:

Proposta N. Del

Allegati:

Numero imputazione spesa Imputazioni di spesa

Data imputazione spesa

Si autorizza l'imputazione della spesa sul conto e l'esercizio indicati entro il limite del budget annuale assegnato al centro di costo richiedente.

Nulla osta, in quanto conforme alle norme di contabilità.
Il Direttore Area Economica Finanziaria

Parere

Il Direttore
Amministrativo

La Direttrice
Generale

Dott.ssa Maria Grazia Furnari

Parere

Il Direttore
Sanitario

La Direttrice Generale dell'AOUP "Paolo Giaccone" di Palermo, Dott.ssa Maria Grazia Furnari, nominata con D.P. n.324 serv.1°/S.G. del 21 giugno 2024 e assistita dal segretario verbalizzante adotta la seguente delibera sulla base della proposta di seguito riportata.

Il Segretario verbalizzante



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

IL RESPONSABILE F.F. DELL'U.O.S.D. FACILITY MANAGEMENT

Dott.ssa Giovanna Milisenda

PREMESSO che:

- il servizio di ristorazione rientra tra le categorie merceologiche demandate dal DPCM 11 luglio 2018 alla competenza esclusiva delle centrali uniche di committenza e, pertanto, per la Sicilia, alla Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana che in atto sta per pubblicare la nuova procedura di gara;
- dall'accesso al portale della Regione Siciliana non risulta che la Centrale Unica di Committenza Regionale abbia pubblicato la nuova procedura di gara per *"l'affidamento del servizio di ristorazione per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale" la cui indizione è prevista presumibilmente entro agosto 2026*;
- con deliberazione n.50 del 24.01.2025, su proposta dell'UOC Area Provveditorato, è stato affidato mediante *"contratto ponte"* a far data dal 01.01.2025 e fino al 30.09.2025, su piattaforma telematica di acquisizione ai sensi dell'art. 76 comma 2. Lettera c) del D.Lgs. 36/2023, il *"servizio di ristorazione degenti"* al *CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA S.r.l.*, con sede legale a Bologna - C.A.P. 40129 - Via della Cooperazione n. 3, P.IVA 03609840370, nelle more della nuova procedura di gara;

CONSIDERATO che nel corso dell'istruttoria è emersa la possibilità di ricorrere al Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione per alimenti e ristorazione - ID 2673;

PRESO ATTO che:

- con deliberazione n.581 del 20.06.2025 si è reso necessario procedere ad una revisione dei documenti di gara ed in particolare del Capitolato Tecnico e del Capitolato d'Oneri già allegati alla precedente deliberazione n.1384 del 30/12/2024, al fine di renderli compatibili con il criterio di aggiudicazione del miglior rapporto qualità prezzo (MRQP)



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

secondo gli schemi aggiornati e previsti da SDAPA al 05.02.2025 a seguito l'entrata in vigore del D.lgs. n.209 del 31.12.2024 recante "*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36*";

- con deliberazione n.897 del 19.09.2025 è stata nominata la Commissione Giudicatrice per l'esame e la valutazione della documentazione tecnica;
- con deliberazione n.967 del 03.10.2025 è stata disposta, nelle more dell'aggiudicazione della procedura S.D.A.P.A. mediante l'istituto della "*proroga cd. tecnica*", ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.lgs. n.36/2023, il servizio di ristorazione per degenti affidato al *CNS CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA S.r.l.*, per una durata di 3 mesi (ossia, dal 01.10.2025 fino al 31.12.2025);
- con deliberazione n.1318 del 23.12.2025 è stata disposta, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.lgs. n.36/2023, un'ulteriore proroga tecnica di 3 mesi (ossia, dal 01.01.2026 fino al 31.03.2026);
- con deliberazione n.325 del 05.04.2026 si è preso atto del contratto di affitto d'azienda tra la *C.O.T. Società Cooperativa e Ascot Ristorazione S.r.l.* con conseguente subentro nell'esecuzione del "*Servizio di ristorazione per i degenti*" CIG B515C1FA69 e con conseguente disposizione, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.lgs. n.36/2023, di una proroga tecnica di 3 mesi (ossia, dal 01.04.2026 fino al 31.06.2026) specificando la necessità che i controlli sul Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE) in capo alle stesse sarebbero stati effettuati dalla UOC Area Provveditorato;

PRESO ATTO che nelle more dell'aggiudicazione della procedura SDAPA di che trattasi è emerso quanto segue:

- con nota prot. n. 29362 del 07.05.2026 la società *EP S.p.A.*, per il tramite del proprio legale, ha formulato istanza di riesame in autotutela dell'aggiudicazione provvisoria, deducendo presunte criticità connesse alla permanenza dei requisiti di ordine generale in capo alla società *C.O.T. Società Cooperativa*, con particolare riferimento alla regolarità



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

contributiva e alla situazione economico-finanziaria della stessa, chiedendo conseguentemente l'esclusione dell'operatore economico interessato e la rivalutazione degli esiti della procedura (All.1);

- con nota prot. n. 31533 del 15.05.2026 lo scrivente Ufficio, al fine di approfondire le questioni sollevate nell'ambito del procedimento, ha richiesto ad *INPS, INAIL, CNS, C.O.T. Società Cooperativa e ASCOT Ristorazione S.r.l.* specifici chiarimenti in merito alla posizione contributiva conseguente alla sottoscrizione del contratto di affitto d'azienda stipulato in data 15.12.2025 tra *C.O.T. Società Cooperativa e ASCOT Ristorazione S.r.l.*, avviando un'attività istruttoria finalizzata all'accertamento della permanenza dei requisiti richiesti dalla normativa vigente (All.2);
- con nota prot. n. 32102 del 19.05.2026, la società *ASCOT Ristorazione S.r.l.* ha fornito riscontro alle richieste istruttorie dell'Amministrazione, evidenziando che il subentro nell'esecuzione del servizio è avvenuto in forza del contratto di affitto d'azienda stipulato con *C.O.T. Società Cooperativa* sostenendo la piena regolarità dell'operazione sotto il profilo civilistico e amministrativo; ancora, la società ha rappresentato che, dalla data di efficacia dell'affitto, gli obblighi retributivi e contributivi gravano in capo al soggetto affittuario, richiamando a sostegno la recente giurisprudenza e, segnatamente, Consiglio di Stato, V, 18 Aprile 2025 numero 3418 (All.3);
- con nota prot. n. 32681 del 21.05.2026, a seguito delle contestazioni formulate da *EP S.p.A.* e delle informazioni acquisite nel corso degli approfondimenti preliminari, questa Amministrazione ha comunicato alle parti interessate l'avvio di un'istruttoria rafforzata finalizzata ad acquisire ulteriori elementi utili alla verifica della sussistenza dei requisiti di legge e alla corretta valutazione degli effetti derivanti dal contratto di affitto d'azienda intervenuto tra *C.O.T. Società Cooperativa e ASCOT Ristorazione S.r.l.* (All.4);



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

- con successiva nota prot. n. 33342 del 25.05.2026, *ASCOT Ristorazione S.r.l.* ha ribadito le argomentazioni già rappresentate in precedenza, confermando la legittimità del subentro nell'esecuzione del servizio sostenendo la piena continuità dell'attività aziendale e contrattuale (All.5);
- su disposizione della Direttrice Generale, trasmessa con mail del 21.05.2026, è stato richiesto il coinvolgimento dell'U.O.S. Legale aziendale al fine di effettuare gli opportuni approfondimenti giuridici in relazione alle questioni emerse nel corso dell'istruttoria;

CONSIDERATO che le attività relative all'istruttoria in corso involgono profili di particolare complessità giuridico-amministrativa, concernenti la permanenza dei requisiti di ordine generale, gli effetti del contratto di affitto di azienda, la continuità soggettiva dell'operatore economico e la corretta applicazione della disciplina di cui al D.Lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO che, proprio in ragione della complessità di quanto sopra esposto e della rilevanza degli interessi pubblici coinvolti, questa Amministrazione ha ritenuto necessario richiedere apposito parere all'Avvocatura Distrettuale dello Stato, al fine di acquisire un autorevole supporto interpretativo in ordine alla corretta prosecuzione dell'esecuzione contrattuale, alla disciplina delle modificazioni soggettive dell'esecutore, alla permanenza dei requisiti di partecipazione e agli effetti della continuità aziendale, giusta nota prot.40139 del 25.06.2026 (All.6);

RILEVATO che, alla data di adozione del presente provvedimento, il richiesto parere non risulta ancora pervenuto e che, pertanto, ogni valutazione definitiva concernente la procedura di affidamento e la prosecuzione dell'esecuzione contrattuale sarà assunta all'esito dell'acquisizione e della valutazione del suddetto parere;

CONSIDERATO che il presente provvedimento non contiene alcuna anticipazione delle valutazioni riservate all'esito del richiesto parere, ma è esclusivamente finalizzato ad assicurare, nelle more, la continuità di un servizio pubblico essenziale;



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

- RILEVATO che** la definizione della procedura di affidamento non ha potuto concludersi nei termini originariamente previsti in ragione delle sopravvenute questioni giuridiche che hanno reso necessario lo svolgimento di ulteriori approfondimenti istruttori e l'acquisizione di un parere dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato, al fine di assicurare la piena legittimità dell'azione amministrativa;
- RITENUTO che** il tempo occorrente per l'acquisizione del predetto parere e per la successiva definizione del procedimento amministrativo renda oggettivamente necessario assicurare la continuità del servizio di ristorazione, qualificabile quale servizio essenziale e indispensabile per il regolare svolgimento dell'attività assistenziale dell'Azienda;
- RITENUTO, pertanto,** di dover ricorrere all'istituto della proroga tecnica previsto dall'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n. 36/2023, limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione del procedimento di affidamento e, comunque, per un periodo non superiore a tre mesi, dal 01.07.2026 al 30.09.2026, fatta salva la cessazione anticipata della proroga qualora intervenga, anteriormente a tale termine, l'efficacia del nuovo affidamento;
- PRENDERE ATTO** che la spesa complessiva necessaria per garantire la continuità del servizio dal 01.07.2026 fino al 30.09.2026 ammonta a € 589.965,64 IVA al 10% compresa;
- DARE ATTO** che la spesa complessiva di € 589.965,64 IVA al 10% compresa graverà sui fondi aziendali del bilancio 2026 numero conto 5.02.02.01.0301 denominato “*mensa degenti*”;
- RITENUTO** di dovere procedere all'adozione urgente del presente atto attribuendo al medesimo il carattere di immediata esecuzione, ai sensi del punto 7 dell'art.53 della L.R. n. 30/93, al fine di assicurare la continuità del servizio in questione e al fine di consentire a questa Azienda di porre in essere tutte le azioni necessarie per assicurare adeguata assistenza sanitaria;
- DARE ATTO** che il Direttore *f.f.* dell'U.O.S.D. Facility Management che propone il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata è conforme alla normativa che disciplina la materia trattata ed è sia



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

nella forma che nella sostanza, totalmente legittima, veritiero e utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della L. 14 gennaio 1994 n. 20 e succ. modifiche ed integrazioni, e che lo stesso è stato predisposto nel rispetto della legge 6 novembre 2012 n.190 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*" nonché nell'osservanza dei contenuti del vigente Piano Aziendale della Prevenzione della Corruzione;

Per i motivi in premessa citati che qui si intendono ripetuti e trascritti

PROPONE DI

- PRENDERE ATTO** della nota prot. 26895 del 27.04.2026 con la quale l'operatore economico *Ascot Ristorazione S.r.l* ha comunicato l'avvenuta stipula del contratto d'affitto d'azienda tra la *C.O.T. Società Cooperativa* P. Iva 03401970821 e la stessa avente P. Iva 07243580821, mediante atto del 24.11.2025, rep. 17522, autenticato nelle firme dal *Notaio Luca Bonafede* di Palermo e registrato all'Agenzia delle Entrate di Palermo il 15.12.2025 al n. 43566;
- PRENDERE ATTO che** conseguentemente alla nota prot. n. 29362 del 07.05.2026, inoltrata dal legale nominato dalla società *EP S.p.A.*, questa Amministrazione ha avviato un procedimento istruttorio rafforzato, giusta nota prot. 32681 del 21.05.2026, notificato a tutte le parti legittimamente coinvolte;
- PRENDERE ATTO che**, in ragione della particolare complessità delle questioni giuridiche emerse nel corso dell'istruttoria, questa Amministrazione ha richiesto apposito parere all'Avvocatura Distrettuale dello Stato, al fine di acquisire un autorevole supporto interpretativo in ordine alla corretta applicazione della disciplina di cui al D.Lgs. n. 36/2023, riservandosi ogni determinazione conclusiva all'esito dell'acquisizione e della valutazione del predetto parere;
- PROROGARE**, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n. 36/2023, il servizio di ristorazione per i degenti, attualmente affidato al *CNS – Consorzio Nazionale Servizi Società Cooperativa*, per il periodo dal 01.07.2026 al



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

30.09.2026, esclusivamente per il tempo strettamente necessario alla conclusione del procedimento di affidamento avviato con deliberazione n. 1384 del 30.12.2024 e *ss.mm.ii.*, nell'ambito del quale si rende necessario acquisire e valutare il parere richiesto all'Avvocatura Distrettuale dello Stato, nonché adottare le conseguenti determinazioni, con cessazione anticipata della proroga qualora il nuovo affidamento divenga efficace prima della predetta scadenza;

DARE ATTO che il presente provvedimento è adottato esclusivamente per assicurare la continuità di un servizio pubblico essenziale e non contiene alcuna valutazione anticipata in ordine alle questioni oggetto del procedimento amministrativo in corso, le cui determinazioni conclusive saranno assunte all'esito dell'acquisizione e della valutazione del parere richiesto all'Avvocatura Distrettuale dello Stato;

DARE ATTO che la superiore spesa complessiva di € 589.965,64 IVA al 10% compresa graverà sui fondi aziendali del bilancio 2026 conto economico n. 5.02.02.01.0301 denominato "*mensa degenti*";

PRENDERE ATTO di dover applicare la risoluzione anticipata qualora subentri, nel corso dell'esecuzione contrattuale, l'aggiudicazione del servizio in argomento da parte della A.O.U.P. relativamente alla procedura S.D.A.P.A. n.5292626;

PRENDERE ATTO che tutti gli altri atti citati e non costituenti parti integranti del presente atto sono custoditi presso l'U.O.S.D. Facility Management;

PUBBLICARE il presente atto deliberativo sul profilo aziendale nella sez. Amministrazione Trasparente;

DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo al fine, di garantire senza soluzione di continuità, il servizio di ristorazione ai degenti.

La Direttrice Generale

Vista la proposta di deliberazione che precede, e che s'intende qui di seguito riportata e trascritta;

Visto il parere favorevole espresso dal Direttore Amministrativo;



AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

Visto il parere favorevole espresso dalla Direttrice Sanitaria;

Ritenuto di condividerne il contenuto;

Assistito dal segretario verbalizzante;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata dal Dirigente Responsabile della struttura proponente.